

**Protokół Nr 1/2011**  
**z posiedzenia Komisji Rewizyjnej**  
**Rady Miejskiej w Białej**  
**z dnia 15 kwietnia 2011r.**

Otwarcia posiedzenia komisji dokonała Przewodnicząca Komisji Rewizyjnej Felicja Kasperek . Stwierdziła na podstawie listy obecności, że w posiedzeniu komisji uczestniczą wszyscy jej członkowie. Ustawowy skład Komisji Rewizyjnej 5 członków. W posiedzeniu komisji uczestniczyli również: Burmistrz Białej Arnold Hinderer, Inspektor ds. planowania przestrzennego Grażyna Samitowska oraz Inspektor ds. obsługi Rady Miejskiej Gabriela Prokopowicz jako protokolant. Lista obecności stanowi załącznik Nr 1 do protokołu.

Przewodnicząca komisji Felicja Kasperek poinformowała, że posiedzenie komisji zostało zwołane w związku z podjętą w dniu 31 marca uchwałami Rady Miejskiej w Białej w sprawie upoważnienia Komisji Rewizyjnej do przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego dotyczącego skargi wniesionej na działalność Burmistrza Białej. W związku z powyższym celem posiedzenia komisji jest zapoznanie i rozpatrzenie skarg z dnia 30 stycznia 2011r. które wpłynęły 24 lutego 2011r. za pośrednictwem Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi – Departament Gospodarki Ziemią, na działalność Burmistrza w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenów lokalizacji farmy wiatrowej na gruntach wsi Browiniec Polski- Rostkowice- Wilków oraz na gruntach wsi Krobusz-Gostomia- Solec

Członek komisji Joachim Kosz zwrócił uwagę czy Komisja Rewizyjna jest kompetentna do rozpatrzenia powyższych skarg, w których stawiane są zarzuty do uchwał w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenów lokalizacji farmy wiatrowej na gruntach wsi Browiniec Polski- Rostkowice- Wilków oraz na gruntach wsi Krobusz- Gostomia- Solec, a powyższe uchwały zostały podjęte przez Radę Miejską w Białej?

Radca Prawny Tadeusz Chrobak wyjaśnił, że skoro w powyższych skargach są zarzuty do ustaleń w planie zagospodarowania przestrzennego a nie dotyczą one działań burmistrza to Komisja Rewizyjna nie powinna rozpatrywać tych skarg,

Sekretarz Gminy Grażyna Biały wyjaśniając uznała, że w skardze jest zarzut na działalność Burmistrza w zakresie konsultacji powyższych planów i w tej kwestii Komisja Rewizyjna powinna zająć stanowisko.

Członkowie komisji po powyższych wyjaśnieniach uznali , że rozpatrzą wniesione skargi tylko w zakresie procedury formalno prawnej uchwalenia miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego terenów lokalizacji farmy wiatrowej na gruntach wsi Browiniec Polski- Rostkowice- Wilków oraz gruntach wsi Krobusz- Gostomia- Solec

Następnie Przewodnicząca odczytała kolejno wszystkie dokumenty dotyczące wniesionych skarg tj. :

1. uchwałę Nr IV.58.2011 Rady Miejskiej w Białej z dnia 31 marca br. w sprawie upoważnienia Komisji Rewizyjnej do przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego dotyczącego skargi wniesionej na działalność Burmistrza Białej. / załącznik Nr 2 do protokołu /.

2. uchwałę Nr IV.59.2011 Rady Miejskiej w Białej z dnia 31 marca br. w sprawie upoważnienia Komisji Rewizyjnej do przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego dotyczącego skargi wniesionej na działalność Burmistrza Białej. / załącznik Nr 3 do protokołu /.
3. Skargę z dnia 30 stycznia 2011r. które wpłynęły 24 lutego 2011r. za pośrednictwem Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi – Departament Gospodarki Ziemią, na działalność Burmistrza w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenów lokalizacji farmy wiatrowej na gruntach wsi Browiniec Polski- Rostkowice-Wilków / załącznik Nr 4 do protokołu/
4. Skargę z dnia 30 stycznia 2011r. które wpłynęły 24 lutego 2011r. za pośrednictwem Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi – Departament Gospodarki Ziemią, na działalność Burmistrza w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenów lokalizacji farmy wiatrowej na gruntach wsi Krobusz- Gostomia- Solec / załącznik Nr 5 do protokołu/
5. Pisma Przewodniczącego Rady Miejskiej w Białej z dnia 7.03.2011r skierowane do skarżących informujące , że otrzymana skarga na działalność Burmistrza Białej zostanie zgodnie z procedurami zbadana przez Komisję Rewizyjną Rady Miejskiej w Białej. /załączniki Nr 6 do protokołu/.
6. Pismo Przewodniczącej Komisji Rewizyjnej z dnia 05.04.2011r. skierowanym do Burmistrza Białej w sprawie udzielenia informacji dotyczącej wniesionej skargi. / załącznik Nr 7 do protokołu/

Komisja następnie zapoznała się z wyjaśnieniami co do wniesionej skargi złożonymi na piśmie przez Burmistrza Białej Arnolda Hindera , który uczestniczył w posiedzeniu komisji. Wyjaśnienia te stanowią załącznik Nr 8 do protokołu.

**Członek komisji Joachim Kosz** zwrócił się z zapytaniem jakie są poszczególne etapy uchwalenia miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego ?

Inspektor ds. Planowania przestrzennego Grażyna Samitowska wyjaśniła szczegółowo procedurę uchwalenia planów zagospodarowania i tak :

Burmistrz wnioskuje o wszczęcie procedury przystąpienia do sporządzenia miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

Uchwały, w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego pod lokalizację farm wiatrowych, zostały podjęte przez Radę Miejską na Sesji w dniu 24 lutego 2009 roku:

- uchwała Nr XXII/261/09, dotycząca gruntów wsi Krobusz-Gostomia-Solec,
- uchwała Nr XXII/263/09, dotycząca gruntów wsi Browiniec Polski-Rostkowice-Wilków.

Procedura sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego jest realizowana zgodnie z art.17 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U z 2003r., Nr 80, poz.717 ze zmianami), i tak:

- dnia 02-09-2009r. zostało wysłane do Nowej Trybuny Opolskiej pismo z prośbą o zamieszczenie w niej Obwieszczenia Burmistrza o przystąpieniu do sporządzenia m.p.z.p pod lokalizację farm wiatrowych na gruntach ww. wsi. Obwieszczenie ukazało się w dn. 5-6 września 2009r. Ponadto przedmiotowe Obwieszczenie zostało wywieszane na tablicach ogłoszeń Urzędu w Białej, tablicach ogłoszeń w zainteresowanych wsiach (przez sołtysów) oraz zostało zamieszczone na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu w dniu 02-09-2009.

W Obwieszczeniu, oprócz informacji o przystąpieniu do sporządzania miejscowych planów, Burmistrz poinformował wszystkich zainteresowanych o możliwości składania wniosków, w terminie 30 dni licząc od dnia ukazania się Obwieszczenia (ustawowy termin to 21 dni),

- o podjęciu uchwał, pismami z dnia 02-09-2009r., zostały zawiadomione instytucje i organy wymienione w cytowanej wyżej ustawie, właściwe do uzgadniania i opiniowania planów, które w terminie 30 dni także miały możliwość składania wniosków. Wystąpiono także do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Opolu oraz Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Prudniku (spełniając wymóg art. 53 ustawy z 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko), o uzgodnienie zakresu i szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko przedmiotowych miejscowych planów.
- po wpłynięciu wniosków oraz po sporządzeniu nw. materiałów planistycznych :
  - \* „Analiza i waloryzacji krajobrazu terenów lokalizacji elektrowni wiatrowych....”,
  - \* Monitoringu ornitologicznych przedrealizacyjnych, za okres od połowy marca 2009r. do 15 marca 2010r. (4 etapy),
  - \* Monitoringu chiropterologicznych przeprowadzanych w trzech terminach 15-17.05.2008r., 15-16.06.2008r., i 16-18.08.2008r.,
  - \* Ocena i waloryzacja siedlisk przyrodniczych na terenie lokalizacji farm wiatrowych - zostały opracowane projekty miejscowych planów oraz strategiczne prognozy oddziaływania ustaleń tych planów na środowisko.

**Członek Komisji Joachim Kosz** zwrócił się z zapytaniem czy wszyscy sołtysi z miejscowości objętych planem farm wiatrowych otrzymali informacje o przystąpieniu do sporządzenia m.p.z.p pod lokalizację farm wiatrowych na gruntach ww. wsi , oraz kiedy została podpisana umowa z Panią Oleszczuk na opracowanie w/w planów

Pani Grażyna Samitowska poinformowała , że wszystkim sołtysom w dniu 2 .09.2009r. zostały wysłane informacje o przystąpieniu do sporządzenia m.p.z.p pod lokalizację farm wiatrowych na gruntach ww. wsi za zwrotnym potwierdzeniem odbioru. W dniach od 4.09.2009r. do dnia 8.09.2009r pisma te zastały odebrane za potwierdzeniem. Natomiast umowa na opracowanie planów została podpisana 25 marca 2009r.

Pani Grażyna Samitowska wyjaśniając dalej poinformowała że:

- pismami z dnia 14-07-2010r. wystąpiono o opinie i uzgodnienia projektów planów, do instytucji i organów wymienionych w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w ustawowym terminie,
- po otrzymaniu wymaganych opinii i uzgodnień, dnia 8 września 2010r., poprzez Obwieszczenie Burmistrza zawiadomiono o wyłożeniu do publicznego wglądu w dniach od 16 września do 14 października 2010r. projektów planów wraz z prognozą oddziaływania na środowisko. Poinformowano o Dyskusji publicznej dnia 5 października 2010r. w siedzibie Urzędu a także o możliwości składania uwag przez każdego, kto kwestionuje ustalenia przyjęte w projekcie planu oraz terminie i sposobie ich składania. Obwieszczenie zostało opublikowane w Nowej Trybunie Opolskiej, wywieszane na tablicach ogłoszeń Urzędu w Białej, tablicach ogłoszeń w zainteresowanych wsiach (przez sołtysów) oraz podane do publicznej wiadomości poprzez zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu.
- na okoliczność Dyskusji publicznej został sporządzony protokół oraz lista obecnych. Z dokumentów tych wynika, że w Dyskusji publicznej, oprócz przedstawiciela pracowni projektowej, pracownika Urzędu i przedstawicieli inwestora, nie brał udziału żaden z mieszkańców zainteresowanych wsi czy też mieszkańców gminy.
- do wyłożonych do publicznego wglądu projektów planów nie wniesiono żadnych uwag,

- wobec wyczerpania procedury planistycznej, wymaganej ustawą o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, na sesji dnia 5 listopada 2010r. Rada Miejska uchwaliła przedmiotowe miejscowe plany,
- uchwały planów wraz z dokumentacją prac planistycznych zostały przedłożone Wojewodzie dnia 29 listopada 2010r., w celu oceny ich zgodności z przepisami prawa,
- pismem z dnia 23 grudnia 2010r., Wojewoda stwierdził zgodność uchwał z art.15 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym a także stwierdził, że tryb sporządzania uchwał pod względem proceduralnym tj. art.17, jest zgodny z tą ustawą. Do treści uchwał nie wniósł żadnych uwag i przekazał je do publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego. Po 30 dniach od dnia ich publikacji, uchwały planów stały się aktami prawa miejscowego obowiązującego na danym terenie. W przypadku planów dla ww. wsi, jest to dzień 30 stycznia 2011r.

Natomiast odnosząc się do konkretnych zarzutów w skargach Sołectw Gostomii i Browińca Polskiego, Inspektor Grażyna Samitowska wyjaśniła że:

1. Jak wyżej opisano, procedura sporządzania planów pod lokalizację farm wiatrowych była przeprowadzona prawidłowo, zgodnie z przepisami prawa w tym zakresie, tak więc zarzut uchybień czy też braku informacji i konsultacji z mieszkańcami wsi jest nieprawdziwy,
2. Tereny pod lokalizację farmy wiatrowej RR(EW), zostały wyznaczone na rysunkach planów w odległości min. 500m od granicy dopuszczalnego zainwestowania wsi, wyznaczonej w „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Biała”, czyli planowanych terenów pod zabudowę. W rzeczywistości, tereny RR(EW) usytuowane są od istniejącej zabudowy w odległości min. 600, a planowana lokalizacja wiatraka w odległości min. 700m.
3. Odległości te, przyjmowane są jako maksymalny zasięg uciążliwego oddziaływania farmy wiatrowej i wyznaczone zostały na podstawie badań istniejących farm wiatrowych w kraju.
4. Przyszły inwestor, na etapie uzyskiwania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia, musi udowodnić że uciążliwe oddziaływanie planowanej farmy wiatrowej nie przekroczy dopuszczalnych przepisami standardów oddziaływania na granicy dopuszczalnego zainwestowania.
5. Zgodnie z przepisami odrębnymi, o czym mowa jest w miejscowych planach, inwestor po oddaniu farmy wiatrowej do użytku, zobowiązany jest do przeprowadzenia monitoringu środowiskowego - porealizacyjnego, ustalającego rzeczywiste, uciążliwe oddziaływanie farmy wiatrowej.
6. Podniesiony zarzut, że w uchwałach planów nie określono sposobu wypłat ewentualnych odszkodowań za „skutki uboczne i wypłacanie odszkodowań za uszczerbki na zdrowiu”, informuję że uchwały miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego muszą być zgodne z art.15 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, co stwierdził w swoim piśmie Wojewoda. Mówiąc krótko, miejscowe plany nie mają prawa określać innych spraw niż wymienione w cytowanym artykule.
7. Co do zarzutu dotyczącego spadku wartości gruntów, informuję że w opracowanej dla Gminy Biała „Prognozie skutków finansowych uchwalenia przedmiotowych planów” wykazano, że w przypadku analizowanych projektów planów żadna z nieruchomości, położona w jego granicach, nie utraci dotychczasowej wartości.  
Zgodnie z art.36 ust.1,2,3 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, gmina ma obowiązek wypłaty odszkodowania jeżeli w związku z uchwaleniem planu:
  - korzystanie z nieruchomości lub jej części w dotychczasowy sposób lub zgodny z dotychczasowym przeznaczeniem stało się niemożliwe bądź istotnie ograniczone;
  - wartość nieruchomości uległa obniżeniu, a właściciel lub użytkownik wieczysty sprzedaje tę nieruchomość i nie skorzystał z prawa jak wyżej.
 W pierwszym przypadku odszkodowanie musi wynosić równowartość rzeczywistej szkody, w drugim przypadku – równowartość obniżenia wartości nieruchomości.

Alternatywą dla odszkodowania w pierwszym przypadku jest wykupienie przez gminę nieruchomości lub jej części lub też zaoferowanie nieruchomości zamiennej w terminie 6 miesięcy od dnia złożenia wniosku, chyba że strony postanowią inaczej. W odniesieniu do zasad określania wartości nieruchomości oraz zasad określania skutków finansowych uchwalenia planu stosuje się przepisy o gospodarce nieruchomościami. Warunek wypłaty odszkodowań wynika więc wprost z cytowanej ustawy, a spory rozstrzygają sądy powszechne.

8. „Obszary produkcji energii ze źródeł odnawialnych – obszar niskiego ryzyka lokalizacji obiektów energetyki wiatrowej” zostały wyznaczone w „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Biała”. Przedmiotowe miejscowe plany pod lokalizację farm wiatrowych, zostały opracowane na tereny mniejsze niż te wyznaczone. Natomiast ryzyko lokalizacji farmy wiatrowej pod względem ekonomicznym, ponosi przyszły inwestor, który na tych terenach uzyskał zgodę na pomiary mocy energetycznej wiatru.
9. Skarżący mieszkańcy, zostali pisemnie poinformowani o przysługującym im prawie, wynikającym z art.101 ustawy o samorządzie gminnym tj. złożenia skargi na uchwałę planu do sądu administracyjnego.

Całość spraw związanych z procedurą planistyczną oraz tematem dotyczącym farm wiatrowych, była dwukrotnie przedstawiana przez przedstawiciela Pracowni Projektowej Panią Marię Oleszczuk, na wspólnej komisji w czerwcu 2010r. oraz na sesji Rady Miejskiej dnia 5 listopada 2010r., uchwalającej przedmiotowe plany. Obradom sesji przysłuchiwali się obecni na niej sołtysi wsi oraz inni mieszkańcy gminy, i nikt w owym czasie nie kwestionował przyjętych ustaleń i nie zgłaszał sprzeciwu.

Jak wyżej opisano, procedura sporządzania planów pod lokalizację farm wiatrowych była przeprowadzona prawidłowo, zgodnie z przepisami prawa w tym zakresie, tak więc zarzut uchybień czy też braku informacji i konsultacji z mieszkańcami wsi jest nieprawdziwy,

Komisja analizując wnikliwie zarzuty podniesione przez skarżącego oraz pozostałe dokumenty i wyjaśnienia dotyczące powyższej skargi stwierdziła, że Burmistrz Białej nie naruszył nałożonych na niego obowiązków, wobec czego wnosi się o uznanie skargi jako bezzasadnej.

Członkowie komisji na podstawie wypracowanego stanowiska uznali skargę jako bezzasadną, i na tej podstawie przystąpili do sporządzenia uchwały Komisji Rewizyjnej w sprawie rozparzenia wniesionej skargi na działalność Burmistrza Białej, wraz z uzasadnieniem i projektu uchwały Rady Miejskiej w Białej w sprawie rozpatrzenia skargi wniesionej na działalność Burmistrza Białej

Członkowie jednogłośnie przyjęli uchwałę Nr 2/09 Komisji Rewizyjnej w sprawie rozpatrzenia wniesionej skargi na działalność Burmistrza Białej. Uchwały te stanowią załączniki nr 9 i 10 do protokołu.

Przewodnicząca Komisji poinformowała, że projekty uchwał w sprawie rozpatrzenia wniesionych skarg na działalność Burmistrza Białej zostaną przekazane Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Białej, celem rozpatrzenia ich na posiedzeniu sesji rady. Projekty uchwał stanowi załącznik nr 11 do protokołu.

Przewodnicząca Komisji na tym zamknęła posiedzenie komisji.

Na tym protokół zakończono i podpisano.

Protokolant

Gabriela Prokopowicz

Przewodnicząca Komisji Rewizyjnej

Felicja Kasperek

