



# Protokół z procesu konsultacji społecznych Lokalnego Programu Rewitalizacji Miasta Biała do roku 2023

Biała, wrzesień 2016 r.



Fundusze  
Europejskie  
Pomoc Techniczna



MINISTERSTWO  
ROZWOJU



Unia Europejska  
Fundusz Spójności



*Projekt współfinansowany przez Unię Europejską ze środków Funduszu Spójności w ramach Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2014-2020 oraz z budżetu państwa.*

# 1. PODSTAWY PRAWNE KONSULTACJI SPOŁECZNYCH

Konsultacje społeczne to proces, w którym przedstawiciele władz prezentują obywatelom projekty przedsięwzięć, które będą miały wpływ na życie codzienne obywateli. Konsultacje nie ograniczają się jednak tylko do przedstawienia tych planów, ale także do wysłuchania opinii na ich temat, ich modyfikowania projektów i informowania o ostatecznej decyzji. Konsultacje społeczne są istotnym elementem demokratycznego państwa prawa. Podstawy prawne do ich przeprowadzania zawiera wiele aktów normatywnych, m.in.:

- 1) Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 roku. Wywodzić tę zasadę można z wielu zasad konstytucyjnych. Za podstawowe zasady dotyczące dialogu należy uznać:
  - a) zasadę dialogu społecznego jako podstawy dla różnych form i metod współpracy między partnerami społecznymi (preambuła konstytucji);
  - b) zasadę demokratycznego państwa prawnego, zakładającą między innymi (współ)decydowanie obywateli, poprzez szeroki wachlarz rozwiązań instytucjonalnych i proceduralnych, o formie i treści rozstrzygnięć władzy publicznej (art. 2);
  - c) zasadę pomocniczości jako elementu „umacniającego uprawnienia obywateli i ich wspólnot” poprzez zapewnianie im pierwszeństwa w rozwiązywaniu problemów społecznych (preambuła i rozdz. VII poświęcony samorządowi terytorialnemu).

Pomimo braku bezpośrednich zapisów dotyczących konsultacji wyżej cytowane zapisy tworzą podstawy dla ich stosowania w praktyce społecznej.

- 2) Ustawa z 8 marca 1990 o samorządzie gminnym w artykule 5a stanowi, że *w wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy na jej terytorium mogą być przeprowadzane konsultacje z mieszkańcami gminy.*
- 3) Ustawa z 3 października 2008 o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania już na poziomie definicji w art. 3 stanowi: *Ilekroć w ustawie jest mowa o:... ocenie oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko – rozumie się przez to postępowanie w sprawie oceny oddziaływania na środowisko planowanego przedsięwzięcia, obejmujące w szczególności:... zapewnienie możliwości udziału społeczeństwa w postępowaniu.*

- 4) Ustawa z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju w art. 6 punkt 1 brzmi następująco: *Podmiot opracowujący projekt strategii rozwoju ogłasza w dzienniku o zasięgu krajowym oraz na swojej stronie internetowej informację o konsultacjach, a w szczególności zaproszenie do uczestnictwa w procesie konsultacji, miejsce i tematy spotkań i konferencji oraz adres strony internetowej, na której zamieszczono projekt strategii rozwoju,...*
- 5) Ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie z 24 kwietnia 2003 roku w art. 5 stanowi: *...Organy administracji publicznej prowadzą działalność w sferze zadań publicznych, o której mowa w art. 4, we współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami ... prowadzącymi, odpowiednio do terytorialnego zakresu działania organów administracji publicznej, działalność pożytku publicznego w zakresie odpowiadającym zadaniom tych organów... Współpraca... odbywa się w szczególności w formach:... wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności;... konsultowania projektów aktów normatywnych dotyczących sfery zadań publicznych,...*
- 6) Uchwała Nr XXX.339.2014 Rady Miejskiej w Białej z dnia 16 kwietnia 2014 w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Gminy Biała.
- 7) Zarządzenie Nr OR.0050.361.2016 Burmistrza Białej z dnia 02-09-2016 w sprawie przeprowadzenia z mieszkańcami konsultacji dotyczących treści projektu Lokalnego programu rewitalizacji miasta Biała do roku 2023
- 8) Umowa GKZP.062.1.1.2015(R/01/08/2016/O) z dnia 1 sierpnia 2016 zawarta pomiędzy Gminą Biała a Remedis.

## **2. PRZEBIEG KONSULTACJI SPOŁECZNYCH**

Prace nad Lokalnym Programem Rewitalizacji były prowadzone zgodnie z najlepszymi praktykami. Przygotowanie dokumentu poprzedzono badaniami ankietowymi dotyczącymi rewitalizacji, w trakcie prac prowadzono też moderowane warsztaty dotyczące rewitalizacji. Oba te działania zakończone zostały odpowiednimi raportami stanowiącymi załączniki do projektu LPR. Niniejszy dokument dotyczy konsultacji dokumentu końcowego, Lokalnego Programu Rewitalizacji Miasta Biała do roku 2023 (LPR).

Podczas prac nad Lokalnym Programem Rewitalizacji Miasta Białą do roku 2023 wyróżnić można pięć podstawowych etapów konsultacji:

1. Badania społeczne wśród mieszkańców i przedsiębiorców.
2. Warsztaty dotyczące LPR.
3. Otwarte konsultacje projektu dokumentu.
4. Prezentacja projektu w ramach dialogu obywatelskiego w Urzędzie Miejskim.
5. Procedowanie projektu dokumentu przed Radą Miejską.

W punkcie 3. konsultacji prowadzono poprzez:

1. udostępnienie mieszkańcom treści projektu Lokalnego programu rewitalizacji miasta Białą do roku 2023 w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Białej: [www.bip.biala.gmina.pl](http://www.bip.biala.gmina.pl) oraz na stronie promocyjnej tut. Urzędu: [www.biala.gmina.pl](http://www.biala.gmina.pl);
2. wyłożenie projektu programu w Urzędzie Miejskim w Białej (w pok. nr 13, I p.);
3. przyjmowanie od mieszkańców pisemnych uwag, propozycji dot. udostępnionego projektu programu.

W punkcie 4. prezentacja odbyła się w dniu 26 września 2016 roku jako podsumowanie procesu konsultacji. Uczestnicy spotkania mieli liczne uwagi, ale nie odnoszące się do Lokalnego Programu Rewitalizacji. Dotyczyły zagadnień niskiej emisji (ujętych w Programie Gospodarki Niskoemisyjnej) lub budowy obiektów kubaturowych (np. pływalnia) nie mogących znaleźć się w LPR.

Lista obecnych podczas prezentacji projektu w dniu 26 września 2016 roku jest dostępna w Urzędzie Miejskim.

### **3. ZMIANY W DOKUMENCIE WPROWADZONE W WYNIKU KONSULTACJI**

Dodano krótki wstęp wprowadzający do dokumentu.

Uszczegółowiono wizję miasta po rewitalizacji.

Uporządkowano nomenklaturę Lokalnego Programu Rewitalizacji pokazując jego spójność ze Strategią Rozwoju Gminy Białą. W treści LPR bezpośrednio wskazano na powiązanie celów rewitalizacji, i tak:

Cel I Lokalnego Programu Rewitalizacji: AKTYWNA I ZAMOŻNA SPOŁECZNOŚĆ LOKALNA jest w pełni spójny z Celem Strategicznym nr 2 Strategii Rozwoju Gminy WSPIERANIE LOKALNEJ AKTYWNOŚCI GOSPODARCZEJ I SPOŁECZNEJ.

Cel II LPR: NOWOCZESNA INFRASTRUKTURA MIEJSKA jest spójny z celem strategicznym nr 3 Strategii Rozwoju Gminy: ROZWÓJ PRZESTRZENI PUBLICZNYCH GMINY BIAŁA.

III CEL rewitalizacji: MIASTO PRZYCIĄGA MIESZKAŃCÓW, TURYSTÓW I INWESTORÓW jest spójny z celem strategicznym nr 4 Strategii Rozwoju Gminy: WYPROMOWANIE MARKI „GMINA BIAŁA”.

Zmieniono brzmienie tytułu dokumentu na w pełni zbieżny z użytym we wniosku o dofinansowanie projektu, uzupełniono stronę tytułową o odpowiednie logotypy.

Uzupełniono zakres zadania monitoringu o jednoznaczne określenie potrzeby włączenia wszystkich interesariuszy oraz określenie częstotliwości działań.

Skorygowano listę planowanych przedsięwzięć służących rewitalizacji z podziałem na zadania podstawowe i dodatkowe. W opisach odpowiednich przedsięwzięć uzupełniono zapisy o: budowę toalet publicznych (2.10), stojaków do rowerów (2.6). Uzupełniono „działania wspierające” przedsięwzięcie 1.1 (aktywizacja osób 60+) o wpisanie przykładowych propozycji konkretnych działań nazwanych „wsparciem instytucjonalnym” rozumianym jako zapewnienie miejsc prowadzenia konkretnych działań.

Usunięto działania 1.2, 1.3, 2.4, 2.5 i 3.4 ze względu na nie spełniające wymogów konkursów na dofinansowanie bądź wybiegające poza tematykę rewitalizacji. Usunięcia spowodowały zmianę numeracji zadań.

Ze względu na logiczne powiązanie zakres przedsięwzięć 1.4, 3.3, 3.5 3.3 przesunięto do opisu przedsięwzięcia 2.3 („Stolarnia”).

Dla jak największego dostosowania dokumentu do wymogów konkursu uzupełniono opisy oraz zrezygnowano z podziału przedsięwzięć na poszczególne cele. W jednej tabeli pokazano wpływ planowanych przedsięwzięć na osiągnięcie celów. Jednocześnie zmieniono numerację przedsięwzięć.

Dodano mapę z wyznaczonym obszarem rewitalizacji miasta Biała.

Wprowadzono trzy kolejne załączniki o następującym brzmieniu:

Załącznik nr 2. Raport z badań: Rewitalizacja Miasta Białą, badanie zrealizowane przez Ośrodek Badań Społecznych „INDEKS” Poznań, sierpień 2016 r.

Załącznik nr 3. Raport z przeprowadzonych warsztatów dotyczących rewitalizacji Miasta Białą, opr. Agnieszka Nowak, Leszek Nowak, 2BA doradztwo strategiczne, Białą 19 września 2016 r.

Załącznik nr 4. Protokół z procesu konsultacji społecznych Lokalnego Programu Rewitalizacji Miasta Białą do roku 2023, opr. Remedis SA, Białą, wrzesień 2016 r.

## **PODZIĘKOWANIA**

Zespół pracujący nad lokalnym programem rewitalizacji składa niniejszym podziękowanie za uczestnictwo i uwagi zgłoszone na wszystkich poziomach konsultacji społecznych. Zgłoszone uwagi były cenne i zostały wykorzystane podczas przygotowywania Lokalnego Programu Rewitalizacji Miasta Białą do roku 2023.