

Protokół Nr 16 /2016
z posiedzenia komisji Rolnictwa, Gospodarki Żywnościowej, Leśnictwa i Ochrony Środowiska Rady Miejskiej w Białej
odbytego w dniu 7 listopada 2016 r.

Otwarcia posiedzenia komisji dokonał przewodniczący Komisji Rolnictwa... Alfred Krupa. Na podstawie listy obecności stwierdził, że w posiedzeniu Komisji uczestniczą 4 jej członków. Nieobecny nieusprawiedliwiony Adrian Harnys. Następnie powitał wszystkich zebranych i przedstawił porządek obrad:

1. Otwarcie i stwierdzenie quorum.
2. Przedstawienie porządku obrad.
3. Przyjęcie protokołu z poprzedniej sesji.
4. Informacja o stanie ochrony p-poż w mieście i gminie Biała oraz realizacja zadań w tym zakresie. / druk Nr 1/
5. Zaopiniowanie projektów uchwał w sprawie:
 - 1) zmian budżetu Gminy Biała na 2016 r.; /druk Nr 2/;
 - 2) o zmianie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Biała na lata 2016-2028; / druk Nr 3/;
 - 3) ustalenia na terenie Gminy Biała stawek podatku od środków transportowych oraz zwolnień z tego podatku.; / druk Nr 4/
 - 4) wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Biała; / druk Nr 5/
 - 5) ustalenia stawek opłat cmentarnych na terenie cmentarza komunalnego w Białej; / druk Nr 6/
 - 6) zmian Statutu Gminy Biała; / druk Nr 7/
6. Wolne wnioski.
7. Zakończenie.

Do porządku obrad nie wniesiono uwag i poprawek.

Ad 3/

Protokół z wspólnego posiedzenia komisji odbytej w dniu 28 września br. został przyjęty bez uwag i zapytań jednogłośnie.

Ad 4/

Informacja o stanie ochrony p-poż w mieście i gminie Biała oraz realizacja zadań w tym zakresie przedstawił Inspektor ds. p-poż w gminie Biała Artur Sztechmiller. Informacje stanowią załącznik do protokołu.

Radny Alfred Krupa zwrócił uwagę aby podnieść opłatę za nadaniki telefoniczne umieszczone na strażach OSP.

Ad 5-1/

Projekt uchwały w sprawie zmian budżetu Gminy Biała na 2016 r. przedstawiła Skarbnik Gminy Klaudia Kopczyk.

Projekt uchwały stanowi załącznik do protokołu.

Członkowie komisji do przedstawionego projektu uchwały nie wnieśli uwag. Wobec powyższego Przewodniczący poddał pod głosowanie projekt uchwały .

„Za” głosowało 2 członków

„Przeciw” 2 członków

„Wstrzymujących się „

Wobec powyższego głosowania projekt uchwały Nr XVIII.176.2016 nie został przyjęty.

Ad 5-2/

Projekt uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Biała na lata 2016-2028 przedstawiła Skarbnik Gminy Klaudia Kopczyk.

Uchwała wraz z uzasadnieniem stanowi załącznik do protokołu.

Radny Karol Biskup zwrócił się zapytaniem do Burmistrza Białej, czy nie zmienił zdania co do kwoty dofinansowania do modernizacji drogi Górka –Prudnicka – Pogórze?

Burmistrz Białej Edward Plicko ponownie wyjaśnił brak dofinansowań innych gmin do zadań realizowanych na ich terenach. Zazaczył, że jesteśmy jedyną gminą, od której wymaga się tak dużego dofinansowania.

Członkowie komisji do przedstawionego projektu uchwały nie wnieśli więcej uwag. Wobec powyższego Przewodniczący poddał pod głosowanie projekt uchwały .

„Za” głosowało 2 członków

„Przeciw” 2 członków

„Wstrzymujących się „ nie było

Wobec powyższego głosowania projekt uchwały Nr XVIII.177.2016 nie został przyjęty.

Ad 5-3/

Projekt uchwały w sprawie ustalenia na terenie Gminy Biała stawek podatku od środków transportowych oraz zwolnień z tego podatku przedstawiła Skarbnik Gminy Klaudia Kopczyk. Poinformował, że W związku z obniżeniem stawek maksymalnych (Obwieszczenie Ministra Finansów z dnia 28 lipca 2016 r. w sprawie górnych stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych w 2017 r.) o 0,9% dokonano zmiany podatku ustalonego w maksymalnej kwocie. Podatek ten dotyczy ciągnika siodłowego lub balastowego przystosowanego do używania łącznie z naczepą lub przyczepą o dopuszczalnej masie całkowitej zespołu pojazdu równej lub wyższej niż 12 ton:

- posiadającego dwie osie od 31 do 36 ton włącznie z innym systemem zawieszenia osi jezdnych - obowiązującą kwotę 2.396,00 zł zmieniono na kwotę 2.374,00 zł,
- posiadającego trzy osie i więcej powyżej 40 ton z innym systemem zawieszenia osi jezdnych - obowiązującą kwotę 3.100,00 zł zmieniono na kwotę 3.072,00 zł,

W/w ciągniki nie figurują w ewidencji w tut. urzędzie.

Na rok 2017 nie przewiduje się wzrostu stawek podatku od środków transportowych, uchwała z powyższymi stawkami obowiązuje od 2014 r.

W 2015 r. uchwałę zmieniono jedynie ze względów formalnych, tj. zapisów ustawy o podatkach i opłatach lokalnych i zmiany stawek podatkowych.

Uchwała wraz z uzasadnieniem stanowi załącznik do protokołu.

Członkowie komisji do przedstawionego projektu uchwały nie wnieśli uwag. Wobec powyższego Przewodniczący poddał pod głosowanie projekt uchwały .

„Za” głosowało 5 członków

„Przeciw” nie było

„Wstrzymujących się „ nie było

Projekt uchwały Nr XVIII.178.2016 został przyjęty.

Ad 5- 4/

Projekt uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Biała przedstawiła Kierownik Referatu Gospodarki Komunalnej i Zamówień Publicznych Aleksandra Sokołowska. Poinformowała, że na podstawie art. 6c ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r o utrzymaniu porządku i czystości w gminach (ustawa ucip) gmina odpowiedzialna jest do zorganizowania systemu odbierania odpadów komunalnych. System ten funkcjonuje od 1 lipca 2013 r. Koszt systemu, obejmujący min. odbieranie, transport odzyski i unieszkodliwianie odpadów komunalnych (zgodnie z art. 6r, ust. 2 ustawy) pokrywane są opłatami które odprowadzają mieszkańcy. Na terenie gminy Biała od lipca 2013 r. obowiązują dwie stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi tj. :

- 10 zł od osoby miesięcznie w przypadku zbieranie odpadów w sposób selektywny ,
- 18 zł od osoby miesięcznie w przypadku zbieranie odpadów w sposób nieselektywny.

Opłaty te zostały ustalone w oparciu o szacunkowe ilości oddawanych odpadów oraz średnią liczbę faktycznie zamieszkujących gminę mieszkańców. Po trzech latach funkcjonowania systemu uzyskano dokładne i rzetelne informacje co do ilości faktycznie oddawanych przez mieszkańców odpadów, kosztów systemu i liczby mieszkańców nim objętych. W drugiej połowie roku 2016 uzyskano od spółki WiK, obecnie świadczącej usługę wywozu i zagospodarowania odpadów komunalnych (na podstawie umowy zawartej w wyniku postępowania przetargowego w roku 2015) , rzeczywiste koszty odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych na terenie naszej gminy. Ilość odpadów komunalnych obecnie odbieranych jest ponad dwukrotnie większa niż zakładana na ten rok i szacowana na etapie składania ofert przetargowych.

Zgodnie z art. 6d ustawy Burmistrz zobligowany jest do przeprowadzenia postępowania przetargowego na wybór wykonawcy usługi jaką jest odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych dlatego też gmina Biała, chcąc zapewnić ciągłość wykonywania usługi, musi w połowie m-ca listopada ogłosić postępowanie przetargowe . Ustawa Prawo Zamówień Publicznych mówi iż Zamawiający powinien posiadać w planie finansowym odpowiednie środki pozwalające na zawarcie umowy z wybranym w postępowaniu o udzielenie

NADWYŻKA Z LAT UBIEGLYCH			108 000,00		W 2016 r. wyższe były koszty administracyjne - nagrody jubileuszowe pracowników obsługujących system gospodarki odpadami, stąd mniejsza nadwyżka			
PRZEWIDYWANY WYNIK ROKU 2016			-42 000,00					
POZOSTANIE NADWYŻKI NA 2017 ROK			66 000,00					
<u>SZACUNKOWA KWOTA DOCHODU W 2017 ROKU</u>								
Liczba osób wg stanu na dzień 11.10.2016r. oddająca odpady w sposób:								
- selektywny	7 759,00	osób	x stawk a	10	77 590,0 0	x 12 m- cy	931 080,0 0	
- zmieszany	261,00	osób	x stawk a	18	4 698,0 0	x 12 m- cy	56 376,0 0	
razem:	8 020,00				82 288,0 0	/m-c	987 456,0 0	/rok
Zaległości wymagalne średnio - roczne wyliczone na podstawie danych za 2015 rok:								
stan na 31.12.2015		47 654,39			<i>wg tytułów egzekucyjnych na dzień 11.10.2016r.</i>			
stan na 01.01.2015		30 565,35			<i>trwale brak jest opłat za 93 osoby, w tym</i>			
różnica:		17 089,04			<i>67 segregujących, 26 niesegregujących</i>			

Szacunkowe wpływy po uwzględnieniu zaległości:								
987 456,00	-17 089,04	970 366,96	~	970 000,00	opłaty uboczne około 10.00 0 zł	980.000, 00		
<u>SZACUNKOWA KWOTA WYDATKÓW W 2017 ROKU</u>								
				wg obowiązującej umowy	wg wnioskowanej przez WiK			
utrzymanie PSZOK	15 000,12	/m-c	x 12	180 001,44	/rok			
odbiór odpadów	54 766,80	/m-c	x 12	657 201,60	/rok	81 938,91 zł	/m-c	983 266,92 zł
obsługa programu	1 230,00	/kwartał	x 4	4 920,00	/rok			
razem wydatki na system odbioru odpadów rocznie minimum					842 123,0 4			1 168 188,36 zł
wynagrodzenia	7 812,00	x 12	93 744,0 0					
ZUS pracodawcy	1 425,38	x 12	17 104,5 0					

"13"	7 968,24							
ZUS z "13"	1 454,20							
FGŚP	2 200,00							
wynagr.inkas entów	25 000,00	/ rok	<i>(prawdopodobny wzrost)</i>					
razem wydatki na wynagrodzenia rocznie minimum				147 470,94				
inne wydatki:								
materiały biurowe		3 000,00						
badania okresowe pracowników		100,00						
szkolenia i delegacje pracowników		4 000,00						
koszty egzekucyjne urzędu skarb.		500,00						
provizje bankowe		500,00						
koszty wysyłki listów	3 500,00	<i>(na razie nie uwzględniane w gosp.odpadami)</i>						
razem inne wydatki minimum	11 600,00							
Szacunkowe wydatki łącznie								
	1 001 193,98	~	1 001 000,00		1 315 659,30 zł	~	1 316 000,00 zł	
			wg obowiązujących umów				wg planowanych umów	

<u>PRZEWIDYWANY WYNIK FINANSOWY 2017 ROKU</u>				<u>-31 000,00</u>				
<i>(przy powyższych założeniach)</i>								
NADWYŻKA Z LAT UBIEGŁYCH POZOSTAŁA NA ROK 2017				66 000,00				
PRZEWIDYWANY WYNIK FINANSOWY 2017 ROKU				-31 000,00				
POZOSTANIE NADWYŻKI				35 000,00				
Symulacja opłaty za gospodarowanie odpadami wg nowej umowy za odbiór i zagospodarowanie odpadami				Roczne wydatki	liczba odbiorców	rocznie	Stawka miesięczna prognozowana	
				1 316 000,00 zł	8 000	164,50 zł	13,71 zł	

Wg wyliczeń wynika, że w celu zbilansowania dochodów i wydatków wynikających z systemu gospodarki odpadami - stawka ta winna wynosić **13,71zł**. W analizie nie ujęto wykorzystania planowanych nadwyżek tj. kwoty 66.000,00 zł ze względu na to, że środki te przeznaczone zostaną na usunięcie nieprawidłowości wskazanych przez kontrolę (zaplecze sanitarne w budynku PSZOK). Tak więc analiza sporządzona jest na podstawie ewidencji rocznej bez uwzględnienia nadwyżek. Ostatecznie kwota stawki określona zostanie po przeprowadzeniu zamówienia publicznego. Proponuje się zwiększenie stawki o 3,00 zł, to pozwoli na ujęcie w projekcie budżetu na 2017 r. dochodów z tego tytułu wyliczonych na podstawie stawki jednostkowej 13,00 zł i tym samym przeprowadzenie zamówienia publicznego i wyłonienie usługi w tym zakresie. W przypadku złożenia przez oferentów ofert usługi przekraczającej wydatki na ten cel - konieczne będzie dokonanie kolejnej zmiany tej uchwały. W przypadku uzyskania na przetargu kwoty niższej od ustalonej w oparciu o 13,00 zł, analogiczne uchwała ta może zostać zmniejszona.

Uchwała wraz z uzasadnieniem stanowi załącznik do protokołu.

Członkowie komisji do przedstawionego projektu uchwały nie wnieśli więcej uwag. Wobec powyższego Przewodniczący poddał pod głosowanie projekt uchwały .

„Za” głosowało 1 członek
„Przeciw” nie było
„Wstrzymujących się” 3 członków
Projekt uchwały Nr XVII.180.2016 został przyjęty.

Ad 5-5/

Projekt uchwały w sprawie ustalenia stawek opłat cmentarnych na terenie cmentarza komunalnego w Białej przedstawiła Kierownik Referatu Gospodarki Komunalnej

i Zamówień Publicznych Aleksandra Sokołowska. Poinformowała, że na podstawie art. 4 ust 1 Ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. 2016 poz. 573, zm.960) do kompetencji Rady Miejskiej należy ustalanie cenników opłat za usługi komunalne. W Białej, przy ulicy Ogrodowej znajduje się cmentarz komunalny, którego utrzymanie i zarządzanie leży w gestii gminy. Na podstawie uchwały nr XXXIII.379.2014 Rady Miejskiej w Białej z dnia 24 października 2014 r. w sprawie powierzenia Spółce Wodociągi i Kanalizacja w Białej - jednoosobowej Spółce Gminy Biała z o.o. prowadzenia zadań własnych gminy Biała, przekazano Spółce WiK prowadzenie i zarządzanie cmentarzem komunalnym. Zawarto umowę na świadczenie tej usługi, która w swoim zakresie ma min. prowadzenie ewidencji cmentarnej, utrzymywanie porządku, ładu i czystości, wywóz nieczystości stałych, utrzymanie zieleni. Całkowita roczna wartość umowy to 70 000 złotych brutto. Celem utrzymania cmentarza pobierane są opłaty, których wysokość określa Uchwała nr VIII/85/03 Rady Miejskiej w Białej z dnia 29 października 2003 r. Uchwała ta z biegiem lat straciła na ważności zarówno w części finansowej, a mianowicie ustalone w niej wysokości opłat są bardzo niskie i nawet w części nie pokrywają kosztów utrzymania cmentarza (w roku 2015 suma wpływów z opłat wyniosła 8700 zł) a także rzeczowej.

Wzrost opłat przedstawia się następująco :

- opłata za miejsce grzebalne - wzrost o 33 % (poprzednio 150 zł),
- opłata za rezerwację miejsca pojedynczego - wzrost o 33 % (poprzednio 300 zł/ 400 zł),
- opłata za zezwolenie na postawienie pomnika, nagrobka - wzrost o 33 % (poprzednio 300 zł),
- opłata za pochówek (korzystanie z urządzeń cmentarnych) - wzrost o 33 % (poprzednio 100 zł),
- przedłużenie zachowania grobu o kolejne 20 lat - wzrost o 100 % (poprzednio 150 zł - za przedłużenie pobierana była zwykła opłata za miejsce grzebalne, teraz wprowadzono ujednoliconą opłatę bez względu na rodzaj grobu)

Wprowadzono także nowe opłaty min. obejmujące groby urnowe, dochowanie do istniejących grobów, których wysokość ustalono na podstawie średnich cen obowiązujących na rynku. Celem dostosowania uchwały do nowych wymagań wprowadzono nie tylko nowe stawki opłat, a także rozszerzono zakres usług. Działania te mają na celu uaktualnienie bazy usług jak i dostosowanie wysokości opłat za te usługi do rzeczywistych kosztów funkcjonowania obiektu. Podjęcie niniejszej uchwały ma na celu zabezpieczenie finansów gminy jak i dostosowanie się do wymagań mieszkańców.

Uchwała wraz z uzasadnieniem stanowi załącznik do protokołu.

Członkowie komisji do przedstawionego projektu uchwały nie wnieśli więcej uwag. Wobec powyższego Przewodniczący poddał pod głosowanie projekt uchwały .

„Za” głosowało 4 członków

„Przeciw” nie było

„Wstrzymujących się „ nie było

Projekt uchwały Nr XVIII.181.2016 został przyjęty.

Ad 5-6/

Projekt uchwały w sprawie zmian do Statutu Gminy Biała przedstawiła Sekretarz Gminy Grażyna Biały. Poinformowała, że w celu realizacji wniosku zgłoszonego przez Klub Koalicyjny Radnych Mniejszości Niemieckiej, Naszej Ziemi i SLD dot. nagrywania sesji Rady i posiedzeń komisji i publikacji nagrań na stronie internetowej, od m-ca września br , zmienione zostało miejsce posiedzeń Rady jak i posiedzeń komisji. Duża sala tut. Urzędu została technicznie dostosowana do możliwości nagrywania posiedzeń, zainstalowano odpowiedni sprzęt audiowizualny. Kwestię prawną dot. jawności działania organów gminy i udostępniania informacji publicznej przez organy władzy publicznej określa wiele aktów prawnych, tj. Konstytucja RP, ustawa o samorządzie gminnym oraz ustawa o dostępie do informacji publicznej. Art. 61 ust. 2 Konstytucji stanowi że: „Prawo do uzyskiwania informacji obejmuje dostęp do dokumentów oraz wstęp na posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów, z możliwością rejestracji dźwięku lub obrazu.”

Zasada jawności działania wynikająca z ustawy o dostępie do informacji publicznej umożliwia obserwację przebiegu posiedzeń kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów . Zgodnie z art.7 i 11 tejże ustawy udostępnianie informacji może nastąpić między innymi poprzez wstęp na posiedzenia organów i udostępnianie materiałów w tym audiowizualnych i teleinformatycznych. Z powyższych regulacji ustawowych wynika możliwość rejestrowania obrad organu gminy.

W statucie gminy zachodzi więc tylko konieczność uregulowania wewnętrznych zasad dostępu do informacji publicznej .W związku z tym proponuje się wprowadzenie następujących zmian do statutu , tj.

1)wprowadzenia zapisu iż przebieg sesji Rady jest nagrywany i nagranie publikowane jest na stronie internetowej Gminy,

2)wprowadzenie zapisu iż przebieg posiedzeń komisji jest nagrywany . Nagranie to nie podlegałoby publikacji na stronie internetowej lecz byłoby materiałem ułatwiającym sporządzanie protokołu posiedzenia komisji.

Nagranie to pomimo iż nie będzie publikowane na stronie internetowej stanowić będzie informację publiczną , która można udostępnić na wniosek.

W przypadku sesji jak i komisji urzędowym potwierdzeniem przebiegu obrad jest sporządzony przez pracownika Urzędu protokół, który jest przyjmowany na kolejnych posiedzeniach.

Mając powyższe na uwadze, przedstawia się Wysokiej Radzie projekt uchwały wprowadzający zmiany do Statutu Gminy Biała.

Uchwała wraz z uzasadnieniem stanowi załącznik do protokołu.

Członkowie do przedstawionego projektu uchwały nie wnieśli więcej uwag. Wobec powyższego Przewodniczący poddał pod głosowanie projekt uchwały.

„Za” głosowało 3 członków

„Przeciw” 1

„Wstrzymujących się „nie było

Projekt uchwały Nr XVIII.182.2016 został przyjęty.

Ad 6/

Wolne wnioski zgłosili:

Radny Roman Barysz zgłosił wniosek w imieniu mieszkańców ul. Lipowej w Białej którzy wnoszą o nasadzenie drzew gatunku lipy na tejże ulicy.

Radny Karol Biskup wnioskował o ustawienie znaku „Stop” przy drodze gminnej w Mokrej na skrzyżowaniu dróg gminnych obok posesji Nr 8a

Ad 7/

Przewodniczący zamknął posiedzenie komisji.

Protokołowała

Gabriela Prokopowicz

Przewodniczący komisji

Alfred Krupa