Projekt

UCHWAŁA NR XXIX/320 /09
RADY MIEJSKIEJ W BIAŁEJ
z dnia 30 grudnia 2009r.

w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Przeciwdziałania Narkomanii i Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie dla Gminy Biała na 2010 rok.

Na podstawie art. 4^1 ust. 2 i 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi / Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz.473 zm. Nr 115, poz.793, Nr 176, poz. 1238; z 2008 r. Nr 227, poz. 1505; z 2009 r. Nr 18, poz.97, Nr 144, poz.1175/, art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii / Dz. U. Nr 179, poz. 1485 oraz z 2006 r. Nr 66, poz. 469, Nr129, poz. 826, z 2007 r. Nr 7, poz. 48, Nr 82, poz. 558; z 2009 r. Nr 18, poz. 97, Nr 63, poz. 520, z 2009 r. Nr 92, poz. 753, Nr 98, poz. 817 / oraz art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie / Dz. U. Nr 180, poz. 1493 / Rada Miejska w Białej uchwala co następuje :

§ 1

Uchwala się Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Przeciwdziałania Narkomanii i Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie dla Gminy Biała na rok 2010, stanowiący element Strategii Integracji i Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Biała na lata 2008-2018, w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Białej.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2010 r.

Uzasadnienie:

Zgodnie z art. 4' ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, art.10 ust1 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii oraz art.6 ust.1 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych , przeciwdziałaniem narkomanii oraz przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie należą do zadań własnych gminy.

Kluczowym aktem prawnym, na podstawie którego prowadzona jest realizacja tych działań jest gminny program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, przeciwdziałania narkomanii i przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Środki finansowe na realizację tych zadań pochodzą z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. Planowane w 2010 roku wpływy z tego tytułu szacuje się na kwotę 158.500 zł.

Szczegółowy zakres działań i koszty ich realizacji w porównaniu z rokiem 2009 przedstawia się następująco:

Lp	Zadanie	Przewidywane wykonanie w 2009r	Plan na 2010r.
I	1. Dotacja dla MGOK: - zatrudnienie opiekunów świetlic, remonty i utrzymanie rzeczowe świetlic. 2. Zatrudnienie gospodarza budynku w Białej ul. Czarna 2. 3. Koszty eksploatacji budynku i utrzymanie rzeczowe Klubu, Punktu.	97.000,- 7.000,- 8.000,- **112.000,-**	100.000 8.000,- 8.000,- **116.000,-**
II	1. Finansowanie pracy konsultantki w Punkcie Konsultacyjnym. 2. Koszty lekarza biegłego. 3. Koszty sądowe. 4. Szkolenia, ulotki.	4.800,- 1.920,- - 1.780,- **8.500,-**	4.800,- 3.000,- 400,- 1.800,- **10.000,-**
III	1. Działalność profilaktyczna w placówkach kulturalno-oświatowych. 2. Udział w kampaniach edukacyjnych. 3. Zakup literatury, broszur, materiałów edukacyjnych.	17.920,- 2.196,- 1384,- **21.500,-**	12.600,- 1.000,- 1.000,- **14.600**
IV	1. Wynagrodzenie gospodarza Klubu. 2. Dofinansowanie kosztów wyjazdu na zajęcia terapeutyczne. 3. Wynagrodzenie za pracę członków Gminnej Komisji Rozw.Probl.Alk. 4. Utrzymanie rzeczowe Komisji.	2.800,- 440,- 12.250,- 1.010,- **16.500,-**	2.800,- 500,- 13.600,- 600,- **17.900,-**
Razem		***158.500,-***	***158.500***

Sporządziła: Bogumiła Bandurowska.

Biała, dnia 2008.12.14

Załącznik
do Uchwały Nr XXIX/320/09
Rady Miejskiej w Białej
z dnia 30 grudnia 2009r.

GMINNY PROGRAM PROFILAKTYK I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH, PRZECIWDZIAŁANIA NARKOMANII I PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY W RODZINIE DLA GMINY BIAŁA NA ROK 2010.

I. Wprowadzenie:

Spośród licznych problemów społecznych, jakie występują w naszym kraju, problemy związane z alkoholem mają szczególne znaczenie. Wynika to przede wszystkim z rozmiarów tego zjawiska oraz społecznych i ekonomicznych kosztów, jakie z tego tytułu ponosi budżet państwa.

Konsumpcja alkoholu ma istotny wpływ na zdrowie fizyczne i psychiczne zarówno jednostek, jak i rodzin, a jej konsekwencje dotyczą nie tylko osób pijących szkodliwie, ale wpływają na całą populację. Nadużywanie alkoholu powoduje wiele szkód społecznych, takich jak: zakłócenia bezpieczeństwa publicznego, przestępczość, wypadki samochodowe, przemoc w rodzinie, ubóstwo i bezrobocie, dlatego też działania w zakresie zapobiegania i rozwiązywania problemów alkoholowych powinny być przedmiotem szczególnej troski ze strony organów administracji rządowej i samorządowej.

Posługując się wynikami polskich badań społecznych, szacuje się, że w Polsce jest ok. 860 tys. osób uzależnionych od alkoholu (w tym 707 tys. to mężczyźni, 153 tys. to kobiety), zaś osób pijących ryzykownie i szkodliwie na ok. 4 mln. Zespół uzależnienia od alkoholu jest chorobą społeczną, której konsekwencji doświadczają członkowie rodzin uzależnionych oraz środowisko społeczne.

Spożywanie alkoholu jest najbardziej rozpowszechnionym zachowaniem ryzykownym wśród nastolatków. Niepokojąca jest wzrastająca liczba pijących alkohol dziewcząt i młodych kobiet

szczególnie kobiet ciężarnych.

Do wzrostu konsumpcji alkoholu przez młodzież przyczyniają się niewłaściwe postawy wychowawców i rodziców, na co składa się zarówno brak wystarczającej wiedzy na temat wpływu alkoholu na powstawanie szkód zdrowotnych i społecznych, jak i brak umiejętności i gotowości do podejmowania zdecydowanych interwencji wobec spożywania alkoholu przez dzieci i młodzież. Wzrostowi konsumpcji alkoholu przez młodzież sprzyjają także postawy samej młodzieży, w tym powszechne oczekiwanie, że alkohol jest niezbędnym warunkiem „dobrej zabawy". Innym problemem jest bierność dorosłych świadków sprzedaży alkoholu osobom nieletnim

Podstawę prawną rozwiązywania problemów alkoholowych stanowi ustawa z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U.z 2007r. Nr 70, poz. 473- tekst jednolity z późn. zm) .

Drugim, bardzo groźnym zjawiskiem występującym w naszym kraju jest narkomania.

Powszechność narkotyków wcześniej była problemem głównie dużych miast, dzisiaj są obecne w miasteczkach, a nawet na wsiach, gdzie docierają dilerzy narkotykowi.

Substancje psychoaktywne są w szkołach podstawowych, gimnazjach, szkołach średnich i wyższych uczelniach. Wszechobecne są na dyskotekach, wszelkich imprezach młodzieżowych.

Problem narkomanii jest szczególnie istotny wśród młodzieży, gdyż obecnie do „zarażenia narkomanią" dochodzi coraz częściej już w szkole podstawowej.

Ogromnie ważnym elementem wchodzenia w dorosłość młodego człowieka jest głęboka więź z rodzicami, ponieważ stosunki z rodzicami mają istotny wpływ na wybory życiowe, a nieefektywna komunikacja wewnątrzrodzinna może przyspieszyć zaangażowanie dziecka w narkotyki.

Bardzo istotne w zapobieganiu narkomanii jest uświadomienie, jakie ryzyko niesie za sobą sięgnięcie po narkotyk. Konieczna jest przede wszystkim skuteczna profilaktyka, która dotyczy zapobiegania zidentyfikowanym i spodziewanym zagrożeniom poprzez przedsięwzięcie działań mających na celu niedopuszczenie do negatywnie ocenianych przekształceń istniejącego stanu rzeczy.

Podstawą prawną działań związanych z przeciwdziałaniem narkomanii jest ustawa z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. Nr 179, poz. 1485 z późn. zm.).

Kolejnym groźnym nasilającym się zjawiskiem występującym w naszym społeczeństwie jest przemoc w rodzinie. Najczęściej występujące formy przemocy to: przemoc fizyczna, psychiczna, seksualna i ekonomiczna. Wszystkie formy przemocy wzajemnie się uzupełniają i przenikają. Przemoc w rodzinie najczęściej występuje w rodzinach najuboższych, jest powiązana z alkoholizmem, niskimi dochodami finansowymi na członka rodziny. Przypadki znęcania najczęściej odbywają się w domach rodzinnych, w zamkniętym kręgu osób, gdzie świadkami są jedynie członkowie rodziny. Badania przeprowadzone wśród żon alkoholików wskazują, że blisko 80% tych kobiet doświadcza przemocy ze strony swego męża lub partnera. Praktycznie ofiary przemocy boją się, a niejednokrotnie wstydzą się o tym mówić. Tylko bardzo zdeterminowane ofiary przemocy decydują się na jej przerwanie poprzez zgłoszenie tego faktu odpowiednim organom.

Podstawą prawną działań związanych z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie jest ustawa z dnia 29 lipca 2005r o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Z 2005r Nr 180, poz. 1493).

Zadania związane z prowadzeniem działań profilaktycznych i rozwiązywaniem problemów alkoholowych , przeciwdziałaniem narkomanii i przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie należą do zadań własnych gminy.

Zadania te samorząd gminny realizuje w postaci Gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych przeciwdziałania narkomanii i przeciwdziałania przemocy w rodzinie, który określa zakres oraz sposób prowadzenia tych zadań.

Celem programu w 2010 roku jest:
Zapobieganie powstawaniu nowych problemów;
Zmniejszenie rozmiarów problemów, które aktualnie występują;
Zwiększenie zasobów niezbędnych do radzenia sobie z istniejącymi problemami;
Edukacja publiczna w zakresie:
informowania o konsekwencjach nadużywania alkoholu i narkotyków,
promocji zdrowego stylu życia, trzeźwości i abstynencji.
prowadzenia poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi, narkomanii i przemocy w rodzinie

Warunkiem niezbędnym do osiągnięcia celów programu, jest realizacja następujących zadań:

1. zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu i narkotyków;
2. udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe i narkomanii pomocy psychologicznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą;
3. prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych, przeciwdziałania narkomanii i przemocy, w szczególności dla dzieci i młodzieży;
4. wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych , narkomanii i przemocy;
5. podejmowanie działań kontrolnych i interwencyjnych w związku z naruszeniem przepisów dotyczących reklamy i promocji napojów alkoholowych oraz zasad obrotu napojami alkoholowymi;
6. tworzenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.
7. prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie;
8. prowadzenie gminnych ośrodków wsparcia;
9. opracowywanie i realizacja programów ochrony ofiar przemocy w rodzinie.

II. Diagnoza stanu problemów alkoholowych i narkotykowych w gminie Biała.

Gminy, z racji dysponowania największą wiedzą o problemach swoich społeczności, a także o dostępnych zasobach mogą tym samym przedsięwziąć środki zaradcze oraz naprawcze skierowane do lokalnej społeczności. Konkretne działania profilaktyczne wymagają wiedzy o rozmiarach i charakterze zjawiska, stąd potrzeba dokonywania analizy zasobów służących realizacji podejmowanych działań i wstępne określenie stanu szkód i zagrożeń na terenie gminy.
Gminę Biała zamieszkuje 11.089 mieszkańców.
Ustalony limit koncesjonowanych punktów sprzedaży napojów alkoholowych do spożycia poza miejscem sprzedaży wynosi:
- zawierających powyżej 4,5% -18% alkoholu - 30 punktów, wykorzystano – 7;
- zawierających powyżej 18% alkoholu - 35 punktów, wykorzystano - 20,
Do spożycia w miejscu sprzedaży: limit 20 punktów, wykorzystano 11.

Sprzedaż napojów alkoholowych w gminie prowadzona jest w 32 sklepach i 14 zakładach gastronomicznych. Ogółem w 46 placówkach, tak więc na jeden punkt sprzedaży przypada 241 mieszkańców.
Skala zjawiska uzależnienia od alkoholu na terenie naszej gminy jest trudna do precyzyjnego określenia, a poziom spożycia alkoholu jak i rozpowszechnienie szkodliwych następstw picia są różne w różnych środowiskach.
Informacji o rozmiarach tego problemu dostarczają dane uzyskane z Ośrodka Pomocy Społecznej, Policji oraz liczby wniosków o objęcie leczeniem wpływających do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.
Z informacji uzyskanej z Ośrodka Pomocy Społecznej w Białej wynika, że w 2009 roku objęto pomocą ogółem 203 rodziny. Pośród nich 23, to rodziny dotknięte problemem alkoholowym. Rodziny te liczą 37 osoby w tym 6 dzieci.
Rodzinom tym była udzielana pomoc w postaci zasiłków okresowych, celowych oraz pomocy w naturze a także w ramach rządowego programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania".
W formie zasiłków okresowych, pomoc otrzymało 12 rodziny na kwotę 24.169 zł.
Zasiłki celowe przyznano 19 rodzinom na kwotę 5.251 zł. w ramach programu rządowego pomoc otrzymało 14 rodzin na kwotę 8.280 zł., 15 rodzinom udzielono pomocy w postaci talonów żywnościowych, 12 rodzinom dowieziono węgiel.
2 dzieci w wieku szkolnym pochodzących z tych rodzin korzystało z pomocy w formie dożywiania w szkołach.
Bardzo często w rodzinach, w których występuje problem alkoholowy dochodzi do przemocy domowej. Trudno jest określić liczbę osób doznających przemocy ze strony osoby nadużywającej alkoholu oraz liczbę sprawców, ponieważ rodzina rzadko kiedy informuje o tym zjawisku. Można opierać się na ilości interwencji domowych wykonywanych przez Policję.

Z danych uzyskanych z Posterunku Policji w Białej wynika, że w 2009 r. funkcjonariusze Policji odnotowali :

- 27 interwencji domowych, gdzie sprawcy byli pod działaniem alkoholu;
- 2 kolizje drogowe spowodowane pod wpływem alkoholu;
- 19 osób zatrzymano do wytrzeźwienia – sprawców awantur domowych;
- założono 17 niebieskich kart.
- wszczęto 5 postępowań dot. przemocy w rodzinie;

Do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych wpłynęło 13 wniosków o objęcie leczeniem osoby nadużywające alkoholu.

Znaczną grupę ryzyka w zakresie używania alkoholu i narkotyków stanowią młodzi ludzie.
W celu zdiagnozowania tego problemu , w miesiącu listopadzie 2008r. przeprowadzono badania ankietowe w szkołach gimnazjalnych w Białej i Łączniku. Badaniem objęto ok. 300 uczniów klas I – III. Wyniki zrealizowanych badań zostały w raporcie podzielone na bloki dotyczące palenia tytoniu, picia alkoholu wraz z upijaniem się oraz używanie substancji innych niż alkohol i tytoń.
Z raportu wynika, że wśród uczniów mających doświadczenia z paleniem tytoniu przeważają respondenci palący rzadziej niż raz dziennie – co dziesiąty gimnazjalista i co dwudziesta uczennica. Jednak ponad 10% chłopców deklarowało palenie papierosów w liczbie co najmniej 6 dziennie,a więc można zaryzykować twierdzenie, że są nałogowymi palaczami. Niemniej jednak większość badanych uczniów nie weszła jeszcze w fazę regularnego palenia tytoniu.

Najbardziej rozpowszechnioną substancją psychoaktywną wśród młodzieży szkolnej, podobnie jak ma to miejsce w dorosłej części społeczeństwa, okazały się napoje alkoholowe. Wyniki badania pokazują, że wśród badanych nastolatków picie alkoholu stało się – przynajmniej w sensie statystycznym – normą, co wskazuje na przemiany obyczajowe w zakresie używania alkoholu przez młodzież i może budzić niepokój. Wśród nastolatków odsetki pijących są wyższe wśród chłopców niż wśród dziewcząt. Najczęściej spożywanym przez młodzież napojem alkoholowym jest piwo. W kwestii upijania się najbardziej znamiennym wskaźnikiem jest ostatnie 30 dni przed badaniem. W tym czasie w stan nietrzeźwości wprowadził się co piąty badany chłopiec i prawie co dwudziesta z badanych dziewcząt.
Chęć spróbowania substancji innych niż alkohol i tytoń potwierdziła co dwudziesta badana osoba. Najczęściej spożywanym narkotykiem wśród chłopców jest marihuana. Wśród dziewcząt tabletki uspakajające – zazwyczaj w opinii gimnazjalistów rozumiane jako leki przeciwbólowe.
Z raportu wynika, że większość badanych nie ma dużych trudności z dostępem do napojów alkoholowych, środków odurzających czy papierosów.

III. Zasoby służące realizacji Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Przeciwdziałania Narkomanii i Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie:

1. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Białej;
2. Punkt Konsultacyjny w Białej dla osób z problemami alkoholowymi i członków ich rodzin;
3. Klub Abstynenta w Białej;
4. Ośrodek Pomocy Społecznej w Białej;
5. Posterunek Policji w Białej;
6. Dyrektorzy szkół w gminie Biała;
7. Miejsko Gminny Ośrodek Sportu, Kultury, Turystyki i Rekreacji w Białej.
8. Poradnia Zdrowia Psychicznego w Prudniku;
9. Ośrodek Interwencji Kryzysowej w Prudniku;

Program uwzględnia lokalne możliwości realizacji pod względem prawnym, administracyjnym i ekonomicznym, a także wiedzę na temat przeciwdziałania uzależnieniom, leczenia, rehabilitacji i resocjalizacji osób uzależnionych oraz redukcji szkód społecznych spowodowanych uzależnieniem i współuzależnieniem.
Zadania ujęte w programie będą finansowane ze środków pochodzących z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wniesionych do kasy gminy przez przedsiębiorców prowadzących sprzedaż tych napojów.
Przewidywane środki z tego tytułu: około 158.500 zł.